

Written by Administrator
 Friday, 01 November 2013 00:00 -

2013-01-01 00:00 : 45

வறுமையை அளவிடுதல்

- டி.சி.ஏ. ஆனந்த்

இந்தியாவில் வறுமையை அளவிடுதல் என்பது, மிகவும் நீண்டதான, பழையதான தடைமுறைகளாகும். கதிரைத்திற்கு முந்தைய காலத்தில், காலனி ஆதிக்கத்தின் விளைவுகள் பற்றி குறிப்பிடும் போக்குத்தான், வறுமை அளவிடப்படவேண்டும் என்று தாதாபாய் நம்போஜி வலியுறுத்தினார். அவர் எழுதிய வறுமைமீடும், இந்தியாவில் பரிசீலிப்பு ஆட்சியும் என்ற தலைப்பிலான பத்திரத்தில் காலனி ஆதிக்க கொள்கை காரணமாக, இந்தியாவின் சொத்துக்கள் பெருமளவில் இமயவாழ்வுக்கு கொண்டு செல்லப்பட்டது குறித்து கூறப்பட்டிருந்தது. இந்திய விடுதலை அமைப்பு வேண்டும் என்ற அறிவார்த்த விவாதம் களுக்கு இந்த புத்தகம்தான் அடிப்படையாக இருந்தது. தொடர்ந்து விடுதலைப் போராட்டத்தின்போது, மத்திய அரசும், விடுதலைக்குப் பிறகு மத்திய திட்ட ஆணையம் மற்றும் பல்வேறு அறிவார்த்த கல்வியாளர்களும் வறுமையை அளவிடும் முயற்சியில் ஈடுபட்டனர்.

இத்தகைய குழுவில், வறுமையை அளவிட தாம் விருப்பப்போது, அதற்கு குறைந்தது மூன்று முக்கிய நோக்கங்கள் உள்ளன. அவற்றின் விரும்பு வருமாறு: 1) வறுமை குறித்து விழிப்புணர்வை ஏற்படுத்தும் மீதும் தாது ஏறினாழ்ந்தினரை செயல்பிடமாக்க வைத்திருக்கும்; 2) வறுமையை ஒழிப்பதற்கான கொள்கைகள், திட்டங்கள் மற்றும் அமைப்புகளை உருவாக்கும்; 3) இந்த கொள்கைகள், திட்டங்கள் மற்றும் அமைப்புகள் சம்பந்தப்பட்ட அமைப்புகளில் செயல்பாடுகளை கண்காணித்தல் மற்றும் மதிப்பீடுதல். இந்த மூன்று நோக்கங்களுமே ஒன்றாக ஒன்று தொடர்புடையவை தான் என்ற போதிலும் முதல் நோக்கத்தையும், இரண்டாவது நோக்கத்தின் சில முக்கிய அம்சங்களையும் ஒப்பிடுவதில் கவனம் செலுத்த விருப்பமிருந்தன. இவற்றில் முதல் நோக்கத்தை தம்மால் தவிராக புரிந்து கொள்ள முடியும். 1901 ஆம் ஆண்டில் பதிப்பிக்கப்பட்ட தாதாபாய் நம்போஜியின் புத்தகத்திற்கான அடிப்படையே காலனி ஆதிக்கத்தின் விளைவுகள் தொடர்பான மக்களின் கருத்துக்கள் குறித்து ஆய்விடையாளர்களிடையே தாக்கத்தை ஏற்படுத்தியது தான். வறுமையை அரசியல் விவாதத்தில் கொண்டுவர வேண்டும்; கொள்கைகள் தாக்கத்தை ஏற்படுத்த வேண்டும்

டி.சி.ஏ. ஆனந்த் தலைமை புள்ளியிலான, இந்திய அரசு

திட்டம், ஆக்டோபர் - 2013

என்பதற்காகவே இவ்வாறு செயல்பட்டது. கால்கிரை கட்சியின் தேரிய திட்டமிடல் குழு, மும்பை திட்ட ஆணையர்கள் குழு, இந்திய விடுதலைக்கு பிறகு அமைக்கப்பட்ட, மத்திய திட்ட ஆணையம் ஆகியவற்றிடம் இந்த விவாதம் தொடர்ந்தது. இந்த அனைத்து விவாதங்களிலும் பொதுவான விஷயம் என்னவென்றால், மனிதர்கள் தங்கள் ஆரோக்கியத்துடனும், தானாகத் துடனும் வாழ்ந்தனரான குறைந்தபட்சத் தேவைகள் என்ன என்பதை கண்டறிவதற்கான, இத்தகை கணக்கெடுப்புகள் நடத்தப்படுகின்றன. இந்தியாவில் மத்திய திட்ட ஆணையத்தின் பணிக்குமூலம் 1979 ஆம் ஆண்டில் ஏற்படுத்தப்பட்ட வரலாற்றாளர்களின் அடிப்படையில், குடும்ப நுகர்வு செலவு கணக்கெடுப்பு மூலம் மனிதர்களின் குறைந்தபட்சத் தேவைகள் கண்காட்டப்படுகின்றன.

இரண்டாவது நோக்கம் என்பது, வறுமையில் வாடுபவர்கள் யார் என்பதை கண்டறிதது. அவர்களை வறுமையிலிருந்து மீட்பதற்கான கொள்கைகளையும், திட்டங்களையும் வடிவமைப்பதாகும். வறுமையில் வாடுபவர்கள் யார் என்பதைக் கண்டறிவாமல் அவர்களுக்கு ஒருவரால் உதவு முடியாது என்பது, சு.தத் 2009 ஆம் ஆண்டில் உலக வங்கி கூறினது. எனவே, பணாளிகளை தேர்வு செய்த வளங்களை ஒதுக்கிடு செயல்பட வகையில், திட்டங்களை உருவாக்குவதுதான் இந்த நோக்கமாகும். இத்தகைய இனக்கு தீர்மானத்தில் என்பது, விரிவானதாகவும், வலுவான உத்தரவானதாகவும் அல்லது மிச்சிறப்பானதாகவும் இருக்கலாம்.

வறுமை பட்டியலும் புள்ளி விலார்களும் ஏற்கெனவே குறிப்பிடப்பட்டதைப் போல்து, மனிதர்களின் குறைந்தபட்ச தேவைகளைக்கடம்பெற முடியாதவர்கள் யார் யார் என்பதை, மாதிரி கணக்கெடுப்பின் மூலம் கண்டறித்து, அறிவிருத்து கண்காட்டிப்புவதுதான் வறுமை பட்டியல் ஆகும். இந்த மதிப்பீடு பல்வேறு கட்சிகளில் வெப்பப்படுவது சில காரணங்களின் அடிப்படையில் சில குடும்பங்களை மட்டும் தேர்வு செய்து, அவற்றில் வறுமையில் வாடுபவர்கள் யார் என்பது கண்காட்டப்படுகிறது. அவ்வாறு தேர்வு செய்யப்பட்ட குடும்பங்கள்,

ஒரு குறிப்பிட்ட காலத்தில் எதைவெல்லாம் துள்ளி செல்பின்றன என்பது குறித்த விரும்பு திட்டப்படுகிறது இவ்வாறு திட்டமிட்ட விலார்களின் அடிப்படையில், வறுமை கோட்டிற்கு நீடி வாழியோரின் பட்டியல் தயாரிக்கப்படுகிறது. இவ்வாறு தயாரிக்கப்படும் பட்டியல், பல்வேறு குறைபாடுகளால் உண்மையான அளவைவிட, ஏற்றப்பட்டிருக்கலாம். இதற்கான காரணங்கள் வருமாறு:

1. வறுமைகோட்டிற்கு கீழ் உள்ளவர்கள் பட்டியல் ஒவ்வொரு குடும்பமாக ஆய்வு செய்து தயாரிக்கப்படுவதில்லை. மாறாக, ஒரு குறிப்பிட்ட பகுதியில் குறிப்பிட்ட குடும்பங்களைத் தேர்வு செய்து, அவற்றில் இருந்துதான் இந்தப் பட்டியல் தயாரிக்கப்படுகிறது. எனவே இது உண்மையான அளவை இன்கு ஏற்று மாறுபடலாம். ஆய்வுகளை எடுத்துக்கொள்ளப்படும் மாதிரி குடும்பங்களின் எண்ணிக்கையைப் பொறுத்து இந்த வித்தியாசம் அமைக்கும். இந்த வித்தியாசம், மாதிரி தவறு என்று கண்கொடுப்பீர போது குடும்ப உறுப்பினர்கள் தெரிவித்து துள்ளி அளவுக்கும், உண்மையான துள்ளி அளவுக்கும் இடையே வேறுபாடுகள் இருக்கலாம். கணக்கெடுப்பை நடத்துபவர், தாம் கேட்க விரும்புவது என்ன என்பதை குடும்ப உறுப்பினரின் தெரிவிக்கல் முடிபாயல் போகலாம் அல்லது அவரது மேலினியை குடும்ப உறுப்பினர் புரிந்துகொள்ள முடியாமல் போகலாம் அல்லது குடும்ப உறுப்பினர் தெரிவிக்கும் பதிலை கணக்கெடுப்பை நடத்துபவர் புரிந்துகொள்ள இயலாமல் போகலாம். இவை தவிர, கணக்கெடுப்பு நடத்தப்படும் நேரம், கால அளவு, வழிமுறைகள் ஆகியவை காரணமாகவும் புள்ளி விலார்களின் குறைபாடு நிலுலாம். இவை மாதிரி அல்லாத தவறுகள் என்று கூறுவோமாக.

2. கணக்கெடுப்பீர போது குடும்ப உறுப்பினர்கள் தெரிவித்து துள்ளி அளவுக்கும், உண்மையான துள்ளி அளவுக்கும் இடையே வேறுபாடுகள் இருக்கலாம். கணக்கெடுப்பை நடத்துபவர், தாம் கேட்க விரும்புவது என்ன என்பதை குடும்ப உறுப்பினரின் தெரிவிக்கல் முடிபாயல் போகலாம் அல்லது அவரது மேலினியை குடும்ப உறுப்பினர் புரிந்துகொள்ள முடியாமல் போகலாம் அல்லது குடும்ப உறுப்பினர் தெரிவிக்கும் பதிலை கணக்கெடுப்பை நடத்துபவர் புரிந்துகொள்ள இயலாமல் போகலாம். இவை தவிர, கணக்கெடுப்பு நடத்தப்படும் நேரம், கால அளவு, வழிமுறைகள் ஆகியவை காரணமாகவும் புள்ளி விலார்களின் குறைபாடு நிலுலாம். இவை மாதிரி அல்லாத தவறுகள் என்று கூறுவோமாக.

இந்த இரு அம்சங்களுமே வறுமைகோட்டிற்கு கீழ் உள்ளோர் குறித்த விரும்புகளைக் கையாளும் புள்ளியிலானாகக் களுக்கு தவிராக தெரிந்த ஒன்றுதான். இதற்கிற்றவாறு பல்வேறு வழி முறைகள் ஆய்வு வடிவங்களை கையாளுவோமாக.

இந்தியாவில் வறுமை மதிப்பீடு இந்தியாவில் குடும்ப நுகர்வு செலவு அடிப்படையிலான தேரிய மாதிரி கணக்கெடுப்பு ஆய்வுகளின் மூலம் இடைத்த விலாங்களை கவத்துக்கொள்ளும். வறுமை மதிப்பீட்டு கணக்கெடுப்பை 1979 ஆம் ஆண்டு முதல் மத்திய திட்ட ஆணையம் மேற்கொண்டு நடத்தி வருகிறது. இந்த கணக்கெடுப்பு நடத்தப்படும்

முறைகள் குறித்து திட்ட ஆணையத்தின் பணிக்குழு அறிக்கையில் விளக்கப்பட்டிருக்கிறது. நடைமுறை பகுதிகளுக்கான வறுமைகோட்டு விதம் எவ்வளவு, நிராமயுறப் பகுதிகளுக்கான வறுமைக் கோட்டு விதம் எவ்வளவு என்பதை பணிக்குழு வரையறுத்திருக்கிறது. முதலில் 1972 - 1973 ஆம் ஆண்டிற்கான செலவு போக்கின் அடிப்படையில் இது விதம் நிர்மாணிக்கப்பட்டது. இந்த அடிப்படையே செலவு கணக்கு ஆள்டு விதம் பணவீக்கத்திற்கு ஏற்றவாறு குறிப்பிட்ட காலத்திற்கு ஒருமுறை மாற்றியமைக்கப்படுகிறது. அதன் பின் வந்த ஆண்டுகளில் நடத்தப்பட்ட தேரிய மாதிரி கணக்கெடுப்புகளில் தேர்வுகற்ற துள்ளி செலவு அடிப்படையில் வறுமை கோட்டு விதம் நிர்மாணிக்கப்பட்டது.

வறுமையை மதிப்பீடுவதற்கான இந்த தடைமுறை பல்வேறு தரப்பினரின் கவனத்தை ஈர்க்குதல், விவாதத்தையும், விவாதத்தையும் ஏற்படுத்தியது. இதைப்படுத்த, இந்த முறைமையல்லுறர் குழு மூலம் விரிவான முறையில் ஆய்வு செய்தல் என சு.தத் 1993 ஆம் ஆண்டில் மத்திய திட்டக்குழு நிர்மாணித்தது. அதன்டி, அமைக்கப்பட்ட வல்லுறர் குழு தாக்கல் செய்த அறிக்கையில், "இந்தியாவில் வறுமையை கணக்கெடுவதற்காக கண்டியீடுக்கப்பட்ட தடைமுறை சரிவானதல் என்று சிலரும், குறைபாடுள்ளது என்று பெறு சிலரும் கருது தெரிவித்தும் உண்மையில் வறுமை ஒழிப்புத் திட்டங்களுக்காக திட்ட நிதிவை ஒதுக்கிடு செய்தல், மாதிரி அள விலாான வறுமை மதிப்பீடுகளை பண்படுத்துவது, இது தொடர்பான விவாதத்தில் அதிக கவனத்தை ஈர்க்கிறது. இதனால், மாதிரி அரசுகள் தங்களின் வறுமை கணக்கெடு தொடர்பான விவாதங்களில் மிகவும் கவனமாக இருக்கத் தொடங்கின" என்று கூறப்பட்டிருக்கிறது. இதைத்தொடர், வறுமை கோட்டிற்கு கீழ் உள்ளவர்களை கண்டறிவதற்கான மதிப்பீட்டில் தேரிய கணக்குகளுடனான தொடர்பை நீக்குதல், பணவீக்கத்தில் மாதிரியைக்கு இருடையிலான விதிவார்களான அறுமத்திரை, ஒட்டுமொத்த விலைக்குறிப்பீடுகளுக்குப் பதிலாக சிங்கரை விலைக்குறிப்பிடுகளைப் பயன்படுத்தி பணவீக்கத்திற்கான அடிப்படையான மாற்றுதல் ஆகியவற்றை மேற்கொள்ளலாம் என்று வல்லுறர் குழு பரிந்துரைத்தது. எனினும், வறுமை கோட்டு விதித்தை கணக்கெடுவதற்காக அடிப்படையே விதி, அதற்கு முந்தைய வல்லுறர் குழு தீர்மானத்தவாறே தொடர்ந்தது.

திட்டம், ஆக்டோபர் - 2013

Written by Administrator

Friday, 01 November 2013 00:00 -

இந்தப் பதிவு முறைப்படி மேற்கொள்ளப்பட்ட வழமைக் கோடு குறித்த மதிப்பீடும், பல்வேறு விமர்சனங்கள் எழுப்பியது. இத்தொடர்பாக பல்வேறு ஆய்வுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன. இந்தக் கண்கொடுப்பு முறையில் விஸயேற்றத்தை சமன்செய்யப் பயன்படுத்தப்பட்ட முறைகள், வழமைக்கோட்டு விதித்தை தீர்மானிப்பதில் கிராமப்புறங்களுக்கும், நகரப்புறங்களுக்கும் இடையிலான வித்தியாசம், வழமையை ஒப்பீடு வதற்காக 1973 ஆம் ஆண்டு விஸயப்போக்குடன் சம்பந்தப்படுத்திப் பார்ப்பதும் தன்மை ஆசிரியைதான் ஏதையோ விமர்சனங்களுக்கு உளளானே. வழமைக்கோட்டிற்கு கீழ் வாழ்வோரின் தலங்களுக்காக செயல்படுத்தப்படும் இலக்கு நினைவிடப்பட்ட திட்டக்களுக்காக ஏழைகளின் எண்ணிக்கை குறைத்து காட்டப்படுகிறதோ என்று கவலைகள் தெரிவிக்கப்பட்டன. இந்த அச்சத்தைப் போக்குவதற்காக பேராசிரியர் டென்னடுவகர் தலைமையில் ஒரு குழு அமைக்கப்பட்டது. அக்குழு ஒரு சிக்கலான நடைமுறைகள் மூலம் இவ்விதித் தலைவனைப் போக்கியது, மனிதர்களின் தேவைகளை தீர்மானிப்பதற்காக கையெழுக்கப்பட்ட கீவோரி விதினாடனான தொடர்பை இருக்கு ரத்து செய்வது. ஆராலும், வழமைக்கோட்டிற்கு கீழ்வாழ்வோரின் எண்ணிக்கை குறைத்து மதிப்பிடப்படுகிறது என்று தெரிவிக்கப்பட்ட கவலையை, டென்னடுவகர் குழு அதிகைக போக்கில்லை. இதைப்படுத்த வழமைக்கோட்டு விதித்தை தீர்மானிப்பதற்காக இன்னொரு வல்லுர்குழு அமைக்கப்பட்டது. அக்குழுவின் அதிகை இன்னும் தாக்கல் செய்ப்படவில்லை. வழமைக்கோட்டு விதிதம் தொடர்பான அனைத்து விமர்சனங்களிலும் பொதுவாக முன்வைக்கப்படும் குறிச்சாட்டு ஒன்றுதான். அது வழமைக்கோட்டு விதிதம் மிவிக குறைவாக நினைவிக்கப்படுகிறது என்பதுதான். வழமைக் கோட்டு விதியம் நினைவிக்கப்படுவதில் சில குறைகள் இருப்பதற்குக் காரணம், மனிதர்களின் தேவைகளை தீர்மானிப்பதற்கான துகர்வின் அளவு தேசிய மாதிரி கண்கொடுப்பின்படியோ, அல்லது வேறு வழமை கண்கொடுப்பின்படியோ மேற்கொள்ளப்படுகின்றன; மக்கள் தொகை கண்கொடுப்பின் அடிப்படையில் மேற்கொள்ளப் படுவதில்லை என்பதுதான். மாதிரி கண்கொடுப்பின் மூலம் வழமைக்கோட்டிற்கு கீழ் உள்ளவர்களை தீர்மானிக்கப்போது உண்மையாகவே வழமைக் கோட்டிற்கும் கீழ் இருப்பவர்களைப் பற்றிய

விவரங்கள் கண்கொடுப்பில் மேர்க்கப்படுவதில்லை என்பதுதான் சரிசனை எழுவதற்கான காரணம் ஆகும். இந்தத் தவறுகள் எவ்வாறு திகழ்கின்றன என்பதை கண்டறிவதற்கு தேசிய மாதிரி கண்கொடுப்பு எவ்வாறு மேற்கொள்ளப்படுகிறது என்பதை புரிந்துகொள்வது பயனுள்ளதாக இருக்கும். துவக்கோடு செலவை கண்டறிவதற்கான தேசிய மாதிரி கண்கொடுப்பு ஐரூபை முதல் ஐரூப வரைவிலான ஓராண்டு காலத்திற்கு நடத்தப்படுகிறது. லீவது கற்று தேசிய மாதிரி கண்கொடுப்பு 2011 ஆம் ஆண்டு ஐரூபை முதல் நெதிலிலிருந்து 2012 ஆம் ஐரூப 30ம் நேடு வரை நடத்தப்பட்டது. இந்தக் கண்கொடுப்புக்காலம் தரை 3 மாதங்களைக் கொண்ட 4 கற்றுகளாகப் பிரிக்கப்படுகின்றன. முதல் கற்று ஐரூபை முதல் செட்டப் வரையிலும், 2-வது கற்று ஆக்டோபர் முதல் டிசம்பர் வரையிலும் அடுத்தடுத்த கற்றுள், அடுத்த 3 மாதங்களுக்கும் நடத்தப்படும். இந்த ஒவ்வொரு கற்றிலும் சம அளவிலான மாதிரி ஐராம்கள் ஒன்றுங்களை ஒதுக்கப்படும். இவ்வாறு ஒவ்வொரு கற்றிலும், ஒவ்வொரு மாதில்திரும்ப, ஒட்டுமொத்த நாட்டிற்குமான தனித்தனி மதிப்பிற்கான தயாரிக்கும் வகையில் கண்கொடுப்புகள் நடத்தப்படுகின்றன. இம்முறையில் முழு ஆண்டிற்கான மாதிரிகளின் மூலம், வழமைக்கோடு கண்கிடப்படும். அநே நேரத்தில், பல்வேறு துணை கற்றுகளின் மூலம் கைத்த விரங்களையும் ஆய்வு செய்வ முடியும்.

வழமைக்கோட்டிற்கு கீழ் வாழ்வோரை மீட்ப தற்கான நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளும்போது, வழமைக்கோட்டிற்கு கீழ் உள்ளோர் பட்டியலில் சிலம் சேர்க்கப்படுவதிலும், நீக்கப்படுவதிலும் ஏற்படும் தவறுகளை கணையும் வகையில், ஏரம் கவனமாக இருக்கவேண்டும் என்பதுதான். இப்போதுள்ள அளவிட்டு முறை மாதில்களுக்கு இடைவேதியும் வேறுபாடுகள் மத்தும் துணை வேறுபாடுகளில் கவனம் செலுத்துவதற்கு பதிலாக, சராசரி கண்கிடடில் மட்டுமே கவனம் செலுத்துகிறது. வேறுபாடுகளின் தன்மை குறித்த பரிசில் இல்லாததால், இது வேதம் சிக்கலுக்கு கிறது. இதை கண்கிடடிற்கான வடிவமைப்பின் தவறாக கருதப்படக்கூடாது. மாறாக, கண்கிடடின் நடைமுறையின் தவறாகப் பார்க்கப்பட வேண்டும். அதற்கெற்ற வகையில் இத்தியாவில் வழமைக்கோட்டு விதித்தை கண்கொடுக்கும் முறை மாற்றியமைக்கப்பட வேண்டும். ●

திட்டம், ஆக்டோபர் - 2013

5